

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O IZMIRENJU OBAVEZA FEDERACIJE BOSNE
I HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I
INVALIDSKO OSIGURANJE**

Sarajevo, juli 2013. godine

Prijedlog za razmatranje Zakona o izmjenama zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje po skraćenom postupku

Članom 172. Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07 i 2/08) i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03 i 21/09), propisano je da kada nije u pitanju složen i obiman zakon, podnosilac prijedloga zakona može umjesto nacрта podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

S tim u vezi, ističemo da predloženi Zakon, sadrži samo dvije izmjene. Prvom izmjenom mijenja se, ranijim zakonom, utvrđeni iznos duga nastao po osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju i to radi izvršenog sravnjavanja duga, a koji zaključno sa 31.12.2012. godine iznosi 176.421.554,36 KM. Drugom izmjenom se omogućava da se u narednom periodu, u slučaju financijske mogućnosti za raniju otplatu duga, za iznos izvršene uplate automatski umanjuje iznos verificiranog duga, bez mijenjanja samog iznosa navedenog u Zakonu.

Također, posebno napominjemo da se predloženim izmjenama Zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, ne stvaraju dodatne obveze u Budžetu Federacije BiH.

Imajući u vidu navedeno, predlažemo donošenje Zakona o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje po **skraćenom postupku**.

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O IZMIRENJU OBVEZA FEDERACIJE BOSNE
I HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I
INVALIDSKO OSIGURANJE**

Član 1.

U Zakonu o izmirenju obveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje („Službene novine Federacije BiH“, broj: 14/13), član 2. mijenja se i glasi:

“Neizmirene obveze Federacije prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, nastale na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po općem propisu, zaključno sa 31.12.2012. godine iznose ukupno 176.421.554,36 KM.

Iznos neizmirenih obveza iz stava 1. ovoga člana izmirit će se u skladu sa ovim zakonom.”

Član 2.

U članu 4. riječi „u toku 2012. godine“ brišu se.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O b r a z l o ž e n j e
Nacrta zakona o izmjenama Zakona o izmirenju obveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Nacrta zakona o izmjenama Zakona o izmirenju obaveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, i članu IV.A.20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je ovlašten za donošenje zakona o obavljanju funkcija federalne vlasti.

II NAČELA NA KOJIMA SE ZASNIVA ZAKON

Ovaj zakon se zasniva na načelima kojima se obezbjeđuje materijalna i socijalna sigurnost osiguranika i korisnika prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

III RAZLOZI ZA DONOŠENJE IZMJENA ZAKONA

Radi izmirenja duga Federacije i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje prvobitno je donesen zakon kojim je prema tada raspoloživim podacima zaključno sa 31.12.2009. godine utvrđen dug u iznosu 180.979.871,11 KM.

U 2010. godini, uplaćeno je više sredstava nego je bilo potrebno i to u iznosu od 7.902,69 KM. Također, usaglašena je i utvrđena do tada sporna visina duga za 2011. godinu, gdje je Vlada F BiH, Zaključkom V. broj: 222/2013 od 11.03.2013. godine, verificirala dug Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje za 2011. godinu, nastao na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i na osnovu čl. 94. i 139. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju u iznosu 7.442.176,54 KM. Navedenim zaključcima zaduženo je Federalno ministarstvo rada i socijalne politike i Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija, da u okviru svoje nadležnosti, poduzmu aktivnosti kako bi se sačinila i po hitnom postupku u proceduru uputila izmjena Zakona o izmirenju obveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, na način da se predmetni dug iz tačke 2. Zaključka za 2011 godinu, uvrsti u ukupan dug utvrđen navedenim Zakonom.

Također, nesporno je utvrđeno da je iz Budžeta Federacije BiH za 2012. godinu po navedenoj osnovi, **uplaćeno više sredstava u iznosu 11,992.590,60 KM**, nego što je bilo potrebno za finansiranje povoljnijeg penzionisanja.

Imajući u vidu navedeno ukupan dug Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje nastao na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i na osnovu čl. 94. i 139. Zakona o

penzijskom i invalidskom osiguranju, **je smanjen i zaključno sa 31.12.2012. godine iznosi 176.421.554,36 KM**, a što se vidi i iz sljedećeg:

Verificirani dug.....	180.979.871,11 KM
Dug utvrđen za 2011 godinu.....	+7.442.176,54 KM
Više uplaćena sredstva u 2010. godini.....	-7.902,69 KM
Više uplaćena sredstva u 2012. godini.....	-11.992.590,60 KM
UKUPNI DUG SA 31.12.2012. godine.....	176.421.554,36 KM

Iznos navedenog ukupnog duga je usaglašen sa Federalnim zavodom za penzijsko i invalidsko osiguranje, a što potvrđuje potpisani IOS obrazac, koji se nalazi u prilogu.

IV OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. ovog Zakona izmijenjen je član 2. Zakona o izmirenju obveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje („Službene novine Federacije BiH“, broj: 14/13), na način da je promijenjen samo, ranijim zakonom, utvrđeni iznos duga i to radi novoizvršenog sravnjavanje duga, koji je nastao po osnovu isplata penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po Zakonu o penzijskom i invalidskom osiguranju i koji zaključno sa 31.12.2012. godine iznosi 176.421.554,36 KM.

Članom 2 ovog Zakona u članu 4. brisane su riječi „u toku 2012. godine“. Ovim brisanjem je omogućeno da se u narednom periodu, u slučaju finansijske mogućnosti za raniju otplatu duga, za iznos izvršene uplate automatski umanjuje iznos verificiranog duga, bez mijenjanja samog iznosa navedenog u Zakonu.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Predloženim izmjenama Zakona o izmirenju obveza Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, **ne stvaraju se dodatne obveze u Budžetu Federacije BiH**, budući da je utvrđeni dug u iznosu od 180.979.871,11 KM smanjen na 176.421.554,36 KM. Dakle, kako ranije propisani način izmirenja ovih obveza nije mijenjan, to proizlazi da se na godišnjem nivou u Budžetu Federacije BiH za finansiranje ovog zakona, po ovom osnovu, treba osigurati iznos 17.642.155,43 KM (do sada je trebalo osigurati 18.097.987,11 KM), što na mjesečnom nivou iznosi 1.470.179,61 KM.

VI ČLANOVI ZAKONA O IZMIRENJU OBVEZA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA PENZIJSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE, KOJI SE MIJENJAJU ILI BRIŠU

Član 2.

Neizmirene obveze Federacije u iznosu 180.979.871,11 KM utvrdila je Komisija za utvrđivanje visine duga Vlade Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, nastale na osnovu isplate penzija ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po općem propisu, imenovana rješenjem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 4/10), a iste verificirala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Zaključkom V. broj: 367/2010 od 14.04.2010. godine.

Iznos neizmirenih obveza iz stava 1. ovoga člana utvrđen je s 31.12.2009. godine i izmirit će se u skladu sa ovim zakonom.

Član 4.

Ukoliko se na ime verificiranog duga iz člana 2. ovoga zakona, u toku 2012. godine, izvrši uplata Federalnom zavodu za penzijsko i invalidsko osiguranje, ona će se uzeti u obzir i za taj iznos smanjiti verificirani dug.

ZAKON
O IZMIRENJU OBVEZA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE PREMA FEDERALNOM ZAVODU ZA
MIROVINSKO I INVALIDSKO OSIGURANJE ("Sl.novine FBiH", broj 14/13)

Članak 1.

Federacija), nastale temeljem isplata mirovina ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po Zakonu o mirovinskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 29/98, 49/00, 32/01, 73/05, 59/06, 4/09 i 55/12), kao i način njihovog izmirenja.

Članak 2.

Neizmirene obveze Federacije u iznosu 180.979.871,11 KM utvrdila je Komisija za utvrđivanje visine duga Vlade Federacije Bosne i Hercegovine prema Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje, nastale na temelju isplate mirovina ostvarenih pod povoljnijim uvjetima i po općem propisu, imenovana rješenjem Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 4/10), a

iste verificirala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, Zaključkom V. broj: 367/2010 od 14.04.2010. godine.

Iznos neizmirenih obveza iz stavka 1. ovoga članka utvrđen je s 31.12.2009. godine i izmirit će se sukladno ovom zakonu.

Članak 3.

Neizmirene obveze iz članka 2. ovoga zakona izmirit će se u gotovinskim iznosima u narednih 10 (deset) godina, u 120 mjesečnih rata, počev od 2013. godine.

Članak 4.

Ukoliko se na ime verificiranog duga iz članka 2. ovoga zakona, tijekom 2012. godine, izvrši uplata Federalnom zavodu za mirovinsko i invalidsko osiguranje, ona će se uzeti u obzir i za taj iznos smanjiti verificirani dug.

Članak 5.

Sredstva iz članka 2. stavak 1. ovoga zakona planirat će se u okviru proračunske pozicije Federalnog ministarstva rada i socijalne politike.

Mjesečna tranša sredstava iz stavka 1. ovoga članka uplaćivat će se najkasnije do posljednjeg dana u mjesecu za koji se vrši isplata mirovina, a sredstva će se koristiti isključivo za isplatu mirovina po Zakonu o mirovinskom i invalidskom osiguranju.

Članak 6

Na obveze iz članka 2. ovoga zakona ne obračunavaju se kamate od dana nastanka do njihove realizacije.

Članak 7.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamenta Federacije BiH

Radoje Vidović

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamenta Federacije BiH

Fehim Škaljić